



АССОЦИАЦИЯ «НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ»

**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

**Президент Ассоциации
«Национальное объединение строителей»**



(подпись) **А.Ю. Молчанов**

«18»  2017 г.

Утверждено
Экспертным Советом Ассоциации «Национальное
объединение строителей» по вопросам
совершенствования законодательства в строительной
сфере (протокол № 48 от «18» мая 2017 г.)

**Заключение
по результатам правовой экспертизы
проектов Квалификационного стандарта Ассоциации «Национальное
объединение строителей» «Специалист по организации строительства» и
Квалификационного стандарта Ассоциации «Национальное объединение
строителей» «Руководитель строительной организации»**

Экспертным Советом Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный Совет) проведена правовая экспертиза разработанных Ассоциацией «Национальное объединение строителей» (далее – НОСТРОЙ) проектов Квалификационного стандарта «Специалист по организации строительства» (далее – СТО НОСТРОЙ «Специалист по организации строительства») и Квалификационного стандарта «Руководитель строительной организации» (далее – СТО НОСТРОЙ «Руководитель строительной организации»), вместе далее именуемых – Квалификационные стандарты.

Правовая экспертиза проводилась в период с 05.05.2017 по 18.05.2017 на основании Положения об Экспертном Совете рабочей группой, сформированной в следующем составе:

- 1) Мешалов А.В. – руководитель рабочей группы;
- 2) Андреев Н.В.;
- 3) Забелин А.В.;
- 4) Разумова Н.М.;
- 5) Ребрищев И.Н.;
- 6) Терешин Н.В.;
- 7) Прокопьева Н.А. – привлечённый эксперт.

При проведении правовой экспертизы Экспертный Совет проанализировал тексты Квалификационных стандартов. В процессе проведения правовой экспертизы Экспертный Совет изучил статьи 55.5 и 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации; Профессиональные стандарты «Организатор строительного производства» и «Руководитель строительной организации», а также проекты изменений в них (размещены на сайте НОСТРОЙ в разделе Департаменты НОСТРОЙ/Департамент профессионального образования/Профессиональные стандарты/Проекты профессиональных стандартов), которые учитывают новую редакцию Градостроительного кодекса Российской Федерации, вступающую в силу с 1 июля 2017 года (далее – профессиональные стандарты); постановление Правительства Российской Федерации от 11.05.2017 № 559 «Об утверждении минимальных требованиях к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов».

Рассмотрев Квалификационные стандарты, Экспертный Совет приходит к следующим выводам.

Основной целью рассматриваемых Квалификационных стандартов является содействие саморегулируемым организациям в создании системы

своих внутренних документов, необходимой частью которой являются квалификационные стандарты. В соответствии с частью 5 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции, вступающей в силу с 1 июля 2017 года) квалификационные стандарты саморегулируемой организации являются внутренними документами саморегулируемой организации и определяют характеристики квалификации (требуемые уровень знаний и умений, уровень самостоятельности при выполнении трудовой функции, дифференцированные в зависимости от направления деятельности), необходимой работникам для осуществления трудовых функций по осуществлению строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства. В связи с тем, что частью 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции, вступающей в силу с 1 июля 2017 года) с 1 июля 2017 года устанавливаются квалификационные требования в отношении руководителей строительных организаций и индивидуальных предпринимателей – членов саморегулируемой организации в области строительства, которые самостоятельно организуют строительство, а также специалистов по организации строительства, саморегулируемым организациям до 1 июля 2017 года необходимо утвердить и направить в Ростехнадзор соответствующие квалификационные стандарты.

Рассматриваемые Квалификационные стандарты, в соответствии с пунктами 6.1 и 6.2 СТО НОСТРОЙ 1.0-2017 «Система стандартизации Национального объединения строителей. Основные положения» относятся к документам системы стандартизации НОСТРОЙ. В соответствии с пунктом 7.4 СТО НОСТРОЙ 1.0-2017 порядок принятия (применения) в саморегулируемой организации стандартов и рекомендаций НОСТРОЙ, устанавливается саморегулируемой организацией самостоятельно стандартом деятельности саморегулируемой организации с учетом Рекомендаций по стандартизации НОСТРОЙ Р НОСТРОЙ 1.1-2017 «Система стандартизации Национального объединения строителей. Стандарты саморегулируемой организации. Порядок разработки, оформления,

обозначения и отмены». Раздел 8 указанных рекомендаций устанавливает, что саморегулируемая организация применяет стандарты НОСТРОЙ в форме стандартов саморегулируемой организации, идентичных стандартам НОСТРОЙ. В обоснованных случаях стандарты НОСТРОЙ могут применяться в форме модифицированных стандартов саморегулируемых организаций с указанием изменений по сравнению со стандартами НОСТРОЙ и обоснования таких изменений. Таким образом, для применения рассматриваемых Квалификационных стандартов в своей деятельности саморегулируемые организации в лице уполномоченного органа (с 1 июля 2017 года – как правило, постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации) должны принять рассматриваемые Квалификационные стандарты в форме стандарта саморегулируемой организации с указанием на стандарт НОСТРОЙ, на основе которого принят стандарт саморегулируемой организации.

Экспертный Совет отмечает, что принятие стандартов саморегулируемых организаций на основе стандартов НОСТРОЙ достигает установленных пунктом 4.1 СТО НОСТРОЙ 1.0-2017 целей системы стандартизации НОСТРОЙ:

- создание условий для применения единых документов в области стандартизации организациями, осуществляющими деятельность в сфере строительства, реконструкции, капитального ремонта;
- внедрение передовых и инновационных процессов организации строительства и профессиональной деятельности;
- формирование и формализация единых требований в документах Системы стандартизации НОСТРОЙ на квалификационные характеристики работников членов саморегулируемых организаций, на деятельность саморегулируемых организаций и их членов;
- повышение качества, безопасности и конкурентоспособности выпускаемой продукции, выполняемых работ и оказываемых услуг членами саморегулируемых организаций;

- содействие взаимопроникновению технологий, знаний и опыта, накопленных в различных отраслях экономики;
- исключение дублирования и противоречий в стандартах НОСТРОЙ и стандартах саморегулируемых организаций;
- создание единой терминологической системы в сфере строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства.

Экспертный Совет отмечает, что СТО НОСТРОЙ «Руководитель строительной организации» согласно его тексту распространяется только на руководителей, который самостоятельно организуют строительство. Наличие таких требований обусловлено установлением соответствующих квалификационных требований к таким руководителям пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции, вступающей в силу с 1 июля 2017 года). Если руководитель строительной организации осуществляет иные управленческие функции, то требования указанного квалификационного стандарта на него не распространяются.

Экспертный Совет отмечает, что Квалификационные стандарты соответствуют требованиям профессиональных стандартов, Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции, вступающей в силу с 1 июля 2017 года). Отсутствие возможности у руководителя строительной организации, который самостоятельно организует строительство, иметь среднее образование (как это предусмотрено соответствующим профессиональным стандартом) обусловлено требованием пункта 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции, вступающей в силу с 1 июля 2017 года) о наличии именно высшего образования. Вместе с этим, Экспертный совет предлагает внести в квалификационные стандарты следующие поправки:

1. Привести оформление Квалификационных стандартов в соответствие с требованиями системы стандартизации НОСТРОЙ. В частности:

- обозначение стандарта должно быть «СТО НОСТРОЙ». Обозначение «СТО СРО» будет использоваться саморегулируемыми организациями в случае принятия аналогичного стандарта в соответствии с Р НОСТРОЙ 1.1-2017.

- обозначение ссылок на внутренние пункты стандартов, оформление справочных сносок,

- перенос информации о профессиональных стандартах из раздела 2 «Нормативные ссылки» в раздел «Библиография».

2. Требуют уточнения термины и определения, которые используются по тексту стандарта и, при этом, не являются стандартизированными – отсутствуют в других утвержденных стандартах НОСТРОЙ, например: стаж работы на инженерной должности, общий трудовой стаж по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства, свидетельство о квалификации, профессионально-общественная аккредитация образовательных программ, должностные обязанности специалиста по организации строительства и т.д.

3. В пункте 4.1 СТО НОСТРОЙ «Руководитель строительной организации» уточнить область образования или переподготовки руководителя строительной организации – строительство. Без указанной поправки область образования руководителя по результатам получения высшего образования или переподготовки (при наличии непрофильного высшего образования) является неопределенной. Вместе с этим наличие образования именно в области строительства соответствует предмету регулирования указанного квалификационного стандарта – выполнение руководителем функций по организации строительства. Для руководителей, сведения о которых включаются в Национальный реестр специалистов, такая область уже определена в соответствии со статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции, вступающей в силу с 1 июля 2017 года).

4. В разделы 5 «Требования к образованию и обучению» и 6 «Требования к опыту практической работы» Квалификационных стандартов

предлагается включить отсылочные нормы к требованиям, устанавливаемым Правительством Российской Федерации для осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства.

5. В раздел 7 «Требования к подтверждению квалификации» предлагается включить норму о подтверждении квалификации путем аттестации Ростехнадзора в отношении тех должностей, надзор за которыми осуществляет Ростехнадзор.

6. Урегулировать в Квалификационных стандартах вопрос использования ссылок на разделы профессиональных стандартов, которые разработаны в целях актуализации профессиональных стандартов в связи с вступлением в силу 1 июля 2017 года новой редакции Градостроительного кодекса Российской Федерации, но еще не внесены Минтрудом России в качестве изменений в указанные профессиональные стандарты.

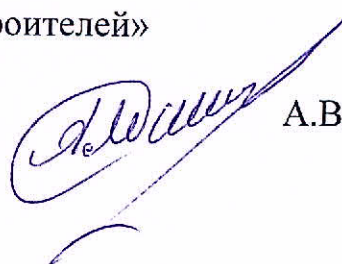
Руководствуясь Положением об Экспертном Совете Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный Совет одобряет в целом Квалификационные стандарты с учетом изложенных в настоящем заключении предложений и замечаний.

Председатель Экспертного Совета
Ассоциации «Национальное объединение строителей»
по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере



А.Н. Глушков

Руководитель Рабочей группы
Экспертного Совета
Ассоциации «Национальное объединение строителей»
по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере



А.В. Мешалов